



OKRESNÁ PROKURATÚRA SENICA
Janka Kráľa 735, 905 45 Senica

Mesto Šaštín – Stráže
Mestské zastupiteľstvo
Alej 549/36
908 41 Šaštín-Stráže

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 60/25/2205-2

Vybavuje
JUDr. Tomáš Dunda

Senica
23.09.2025

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Šaštín – Stráže č. 13/2012 o miestnej dani za užívanie verejného priestranstva zo dňa 12.12.2012 – protest prokurátora

Podľa § 23 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 153/2001 Z. z.“) v spojení s § 21 ods. 1 písm. a) piaty bod a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. podávam mestskému zastupiteľstvu mesta Šaštín – Stráže (ďalej aj „mestské zastupiteľstvo“)

protest prokurátora

proti

všeobecne záväznému nariadeniu mesta Šaštín – Stráže č. 13/2012 o miestnej dani za užívanie verejného priestranstva, schválenému uznesením obecného zastupiteľstva mesta Šaštín – Stráže č. 378/2012, prijatému na zasadnutí obecného zastupiteľstva mesta Šaštín – Stráže dňa 12.12.2012, ktorým boli porušené ustanovenia

- **§ 33 a § 36 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len „zákon č. 582/2004 Z. z.),**

ktoré boli zistené v § 4 bode 2, § 5 bode 2, bode 3, bode 4 predmetného VZN na základe previerky, realizovanej v meste Šaštín-Stráže v zmysle úlohy č. 8 Plánu hlavných úloh prokuratúry SR na rok 2025.

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona č. 153/2001 Z. z. navrhujem napadnuté časti všeobecne záväzného nariadenia zrušiť a nahradiť, resp. zmeniť a doplniť tak, aby boli v súlade so zákonom.

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

O d ô v o d n e n i e

Okresná prokuratúra Senica preskúmala zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia mesta Šaštín – Stráže č. 13/2012 o miestnej dani za užívanie verejného priestranstva, schváleného uznesením obecného zastupiteľstva mesta Šaštín – Stráže č. 378/2012, prijatého na zasadnutí obecného zastupiteľstva mesta Šaštín – Stráže dňa 12.12.2012 (ďalej aj „VZN“ alebo „VZN č. 134/2023“).

Zákonnosť všeobecne záväzného nariadenia bola právne posúdená podľa nasledujúcich ustanovení všeobecne záväzných právnych predpisov:

Podľa § 30 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z., predmetom dane za užívanie verejného priestranstva je osobitné užívanie verejného priestranstva.

Podľa § 30 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z., verejným priestranstvom na účely tohto zákona sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve obce. Verejným priestranstvom na účely tohto zákona nie sú pozemky, ktoré obec prenajala podľa osobitného zákona.

Podľa § 30 ods. 3 zákona č. 582/2004 Z. z., osobitným užívaním verejného priestranstva sa rozumie umiestnenie zariadenia slúžiaceho na poskytovanie služieb, umiestnenie stavebného zariadenia, predajného zariadenia, zariadenia cirkusu, zariadenia lunaparku a iných atrakcií, umiestnenie skládky, trvalé parkovanie vozidla mimo stráženého parkoviska a podobne. Osobitným užívaním verejného priestranstva nie je užívanie verejného priestranstva v súvislosti s odstránením poruchy alebo havárie rozvodov a verejných sietí.

Podľa § 31 zákona č. 582/2004 Z. z., daňovníkom je fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorá verejné priestranstvo užíva.

Podľa § 32 zákona č. 582/2004 Z. z., základom dane za užívanie verejného priestranstva je výmera užívaného verejného priestranstva v m².

Podľa § 33 zákona č. 582/2004 Z. z., sadzbu dane za užívanie verejného priestranstva určí obec v eurách za každý aj začatý m² osobitne užívaného verejného priestranstva a každý aj začatý deň.

Podľa § 36 zákona č. 582/2004 Z. z., obec ustanoví všeobecne záväzným nariadením najmä miesta, ktoré sú verejnými priestranstvami, osobitné spôsoby ich užívania, sadzbu dane, prípadne rôzne sadzby dane podľa určených kritérií alebo počas podujatí konaných na území obce, náležitosti oznamovacej povinnosti, prípadné oslobodenia od tejto dane alebo zníženia dane.

V § 5 predmetného VZN v bode 2 mesto stanovilo, že „Sadzba dane za užívanie verejného priestranstva v meste Šaštín-Stráže:

- a) umiestnenie predajných stolov, stojanov, pultov, prenosných predajných stánkov a príviesného vozíka / 1 ks do šírky 2 m 3,00 € / deň
- b) umiestnenie osobného vozidla /pri predaji/ 4,00 € / deň
- c) umiestnenie nákladného vozidla /pri predaji/ 6,00 € / deň
- d) za umiestnenie skládky pri výstavbe, prestavbe, rekonštrukcii budov na dobu dlhšiu ako 48 hod. 0,10 € /m²/ deň
- e) pri povolení prekopávky za účelom zriadenia inžinierskych sietí a ich prípojk 0,15 € /m²/ deň
- f) pri prekročení povolenej doby užívania zabranej plochy 0,30 € /m²/ deň
- g) prechodné užívanie verejného priestranstva – skládka paliva a pod. na dobu dlhšiu ako 48 hod. 0,20 € /m²/ deň
- h) prechodné umiestnenie cirkusu 15,00 € / deň
- i) atrakcie pre deti /napr. nafukovací hrad, trampolína/ 10,00 € / deň
- j) prechodné umiestnenie jedného zariadenia lunaparku 3,50 € / deň“.

Zo znenia ustanovenia § 33 zákona č. 582/2004 Z. z. jasne vyplýva, že sadzbu dane za užívanie verejného priestranstva určí obec (resp. mesto) v eurách za každý aj začatý m² osobitne užívaného verejného priestranstva a každý aj začatý deň. Z vyššie uvedeného vymedzenia sadzby dane obsiahnutého v § 5 v bode 2 nie je zrejmé ako mesto stanovuje sadzbu dane. V písm. a) mesto vymedzilo, že „a) umiestnenie predajných stolov, stojanov, pultov, prenosných predajných stánkov a príviesného vozíka / 1 ks do šírky 2 m 3,00 € / deň“, následne pri ďalších písmenách v § 5 v bode 2 mesto uvádza len pevné sadzby prislúchajúce na deň (napr. b) umiestnenie osobného vozidla /pri predaji/ 4,00 € / deň). Potom v písmene d) je opäť stanovená sadzba za umiestnenie skládky pri výstavbe, prestavbe rekonštrukcii budov na dobu dlhšiu ako 48 hod. na 0,10 €/ m²/ deň, pričom v písm. h), kde mesto stanovuje sadzbu za prechodné umiestnenie cirkusu je opäť sadzba určená €/ deň. Vyššie uvedené určenie sadzieb dane obsiahnuté vo VZN je zmätočné. Mesto si nemôže svojvoľne upraviť spôsob určenia sadzby dane za užívanie verejného priestranstva spôsobom, ktorý je v rozpore so zákonom.

Mesto Šaštín-Stráže tak postupovalo v rozpore s ustanovením § 33 zákona č. 582/2004 Z. z.

V § 5 VZN v bode 3 mesto stanovilo, že „V prípade konania príležitostných trhov sa mení daň pre ambulantný predaj a stanovuje sa u vybraných činností nasledovne:

- a) predaj potravinárskych výrobkov, ovocia, zeleniny a predaj spotrebných výrobkov, najmä textilné výrobky, odevné výrobky, obuv, domáce potreby, elektrotechnické výrobky, výrobky spotrebnej elektrotechniky, drobný tovar /darčkové predmety/, drogériový tovar, športové potreby a hračky 3,00 € / m²
- b) predaj kvetov, slamienok, ľudovo-umelecká tvorba 1,50 € / m²
- c) predaj občerstvenia 5,00 € / m²„.

Aj v tomto prípade čo sa týka úpravy VZN obsiahnutej v § 5 v bode 3 je nutné skonštatovať, že mesto modifikovalo spôsob určenia sadzby dane za užívanie verejného priestranstva. V uvedenom prípade mesto určilo sadzbu dane v € na 1 m² a to aj napriek tomu, že vyššie cit. ustanovenie § 33 zákona č. 582/2004 Z. z. stanovuje, že sadzbu má mesto určiť v € za každý aj začatý m² osobitne užívaného verejného priestranstva a každý aj začatý deň.

Mesto Šaštín – Stráže v tomto prípade taktiež postupovalo v rozpore s ustanovením § 33 zákona č. 582/2004 Z. z.

V § 5 VZN v bode 4 mesto stanovilo, že „Trvalé parkovanie vozidiel na vyhradenom mieste na základe povolenia mesta na obmedzenú dobu sa spoplatňuje nasledovne:

- a) vozidlá a prívesy do 3,5 t, karavany 33 € / rok
- b) autobusy 66 € / rok
- c) nákladné automobily nad 3,5 t, jazdné súpravy nad 3,5 t 166 € / rok
- d) stavebné stroje, plošiny a pod. 133 € / rok“.

Obdobne aj v prípade úpravy VZN obsiahnutej v § 5 v bode 4 kde mesto stanovilo formou poplatku sadzbu dane za trvalé parkovanie (ktoré spadá do režimu zákonnej úpravy dane za užívanie verejného priestranstva v zmysle zákona č. 582/2004 Z. z.) pevnou sumou, bez ohľadu na zákonom stanovený spôsob určenia miestnej dane (t. j. v € za každý aj začatý m² a každý aj začatý deň), čo je v rozpore so zákonom.

Mesto Šaštín-Stráže tak postupovalo v rozpore s ustanovením § 33 zákona č. 582/2004 Z. z.

Nad rámec vyššie uvedeného vo vzťahu k úprave VZN obsiahnutej v § 5 je nutné poukázať na skutočnosť, že mesto si môže určiť rôzne sadzby dane za užívanie verejného priestranstva tak, ako to vyplýva zo zákona č. 582/2004 Z. z. avšak to neznamena, že mesto môže zmeniť spôsob určenia sadzby dane za užívanie verejného priestranstva a to spôsobom, ktorý je v rozpore s ustanovením § 33 cit. zákona. V § 5 bode 1 predmetného VZN č. 13/2012 mesto v úvode správne určilo sadzbu za užívanie verejného priestranstva 0,40 €, za každý aj začatý m² osobitne užívaného verejného priestranstva a každý aj začatý deň, pokiaľ v ďalších ustanoveniach tohto všeobecne záväzného nariadenia nie je určená iná sadzba.

Dodatok „pokiaľ v ďalších ustanoveniach tohto všeobecne záväzného nariadenia nie je určená iná sadzba“ nemôže splnomocňovať mesto na zmenu spôsobu určenia sadzby dane za užívanie verejného priestranstva nakoľko to je v priamom rozpore s vyššie cit. ustanovením § 33 zákona č. 582/2004, ale len na zmenu samotnej sadzby, resp. jej výšky pri rôznych prípadoch tak, ako to predpokladá aj samotné ustanovenie § 36 zákona č. 582/2004 Z. z., kedy zákon okrem iného stanovuje, že obec, resp. mesto ustanoví všeobecne záväzným nariadením rôzne sadzby dane podľa určených kritérií alebo počas podujatí konaných na území obce.

Na záver, Mestu Šaštín – Stráže možno taktiež vytknúť, že presne a určito nevymedzilo miesta, ktoré sú verejnými priestranstvami. Úprava VZN obsiahnutá v § 4 v bode 2 síce vymedzuje, že verejným priestranstvom sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve mesta avšak z obsahu predmetnej úpravy nevyplýva o ktoré miesta ide napr. označením ulíc, ktoré môžu byť použité ako osobitný spôsob užívania verejného priestranstva a pod. Z uvedeného dôvodu mesto preto postupovalo v rozpore s ustanovením § 36 zákona č. 582/2004 Z. z.

Vzhľadom na všetky vyššie uvedené skutočnosti považujem podanie tohto protestu prokurátora za dôvodné a napadnuté časti VZN č. 13/2012 navrhujem vzhľadom na rozsah zisteného porušenia zákonnosti bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia tohto protestu zrušiť a nahradiť, resp. zmeniť a doplniť tak, aby boli v súlade so zákonom.

S poukazom na § 23 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. Vás žiadam termín zasadnutia mestského zastupiteľstva mesta Šaštín – Stráže, na ktorom bude tento protest prokurátora prejednaný, včas písomne oznámiť tunajšej prokuratúre.

JUDr. Tomáš Dunda
prokurátor