

Ing. Ladislav Takáč, PhD., LL.M., MPA, DBA

Kontrolór MČ Košice – Sídliisko KVP

Trieda KVP č. 1, 040 23 KOŠICE

(oprávnená osoba)

Miestny úrad Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP

Trieda KVP č.1, 040 23 KOŠICE

(povinná osoba)

Starosta Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP

Mgr. Ladislav Lörinc

(štatutárny zástupca povinnej osoby)

SPRÁVA o KONTROLE

č. 6 / 2024

Dôvod vykonania kontroly:

- Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 369/1990 Zb. Slovenskej národnej rady o obecnom zriadení
- Uznesenie Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP č. 113 zo dňa 13. decembra 2023

Označenie kontroly: Kontrola dodržiavania VZN č. 30/2023 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP

Cieľ kontroly: Kontrola predmetných ustanovení príslušného VZN na vybraných obchodných prevádzkach a prevádzkach služieb

Dátum oznámenia o výkone kontroly: 28. mája 2024

Dátum začatia kontroly: 15. júla 2024

Miesto vykonania kontroly: Miestny úrad Mestskej časti Košice –
Sídlisto KVP, Trieda KVP č. 1, 040 23 KOŠICE, obchody a prevádzky
služieb na území mestskej časti

Kontrolované obdobie: 2024

Lehota na predloženie požadovaných dokumentov: 15. júla 2024

Zoznam požadovaných dokumentov ku kontrole:

- I. kompletnú dokumentáciu týkajúcu sa uvedenej kontroly (napr.: podklady k §5 a §7 predmetného VZN, ako sú evidencia prevádzkovej doby, evidencia oznámení, evidencia priestupkových konaní a pod.)
- II. dokumentáciu v zmysle ustanovenia § 21 ods. 3 písm. a) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Dátum vypracovania návrhu správy z kontroly: ---

Dátum doručenia návrhu správy z kontroly: ---

(v zmysle ustanovenia §20 ods. 4 písm. b) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov)

Lehota na podanie námietok: ---

(v zmysle ustanovenia §20 ods. 4 písm. b) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov)

Podané námietky a ich opodstatnenosť: ---

(v zmysle ustanovenia §20 ods. 4 písm. b) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov)

Opodstatnenosť jednotlivých námietok je uvedená v samostatnej kapitole tejto správy z kontroly, ak boli podané.

Lehota na predloženie písomného zoznamu opatrení prijatých na nápravu nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku: ---

(v zmysle ustanovenia §20 ods. 2 písm. c) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov)

Zoznam prijatých opatrení: ---

(v zmysle ustanovenia §20 ods. 2 písm. c) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov)

Dátum vyhotovenia správy o kontrole: 28. apríla 2025

Dátum doručenia správy o kontrole: 28. apríla 2025

(v zmysle ustanovenia §20 ods. 4 písm. d) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov)

Lehota na splnenie prijatých opatrení: ---

(v zmysle ustanovenia §20 ods. 2 písm. d) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov)

Priebeh kontroly:

1) Legislatívny rámec

Zákony:

- Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pre príslušné kontrolované obdobie
- Zákon č. 369/1990 Zb. Slovenskej národnej rady o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov pre príslušné kontrolované obdobie

Nariadenia:

- VZN č. 30/2023 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP

2) Samotný výkon kontroly:

→ Dňa 28. mája 2024 bolo povinnej osobe doručené **Oznámenie o výkone kontroly** s tým, že kontrola bude vykonávaná postupne v termíne od 15. júla 2024 (príloha č. 1). Vykonávaná kontrola bola v súlade s návrhom plánu kontrolnej činnosti kontrolóra mestskej časti na obdobie od 1. januára 2024 do 30. júna 2024 a uznesením Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP č. 113 zo dňa 13. decembra 2023 (verejne dostupné).

→ Kontrola bola zameraná na kontrolu predmetných ustanovení príslušného VZN na vybraných obchodných prevádzkach a prevádzkach služieb.

→ V zmysle ustanovenia § 21 ods. 3 písm. b) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov, bol povinnej osobe doručený zoznam požadovaných dokumentov ku kontrole. **Lehota na predloženie požadovaných dokumentov** bola do 15. júla 2024 (príloha č. 1). Dokumenty boli povinnou osobou predložené dňa 15. júla 2024, čo je potvrdené preberacím protokolom o prevzatí dokumentov ku kontrole (príloha č. 2).

Na základe hore uvedeného mám zato, že povinná osoba **splnila** ustanovenie § 21 ods. 3 písm. b) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov týkajúce sa „predloženia požadovaných dokumentov v stanovenej lehote a požadovanom rozsahu“.

→ V zmysle ustanovenia § 21 ods. 3 písm. a) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov povinná osoba predložila vyjadrenie (požadovaný dokument), citujem:

„Týmto prehlasujem, že k predmetnej kontrole dodržiavania VZN č. 30/2023 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP neboli ku dnešnému dňu vykonávané kontroly inými orgánmi“.

Dnešným dňom v citácii sa rozumie deň predloženia požadovaných dokumentov, a to 15. júla 2024. Originálne znenie prehlásenia je v prílohe č. 3.

Na základe hore uvedeného mám zato, že povinná osoba **splnila** ustanovenie § 21 ods. 3 písm. a) Zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

KONTROLA DODRŽIAVANIA VZN Č. 30/2023

→ V zmysle ustanovenia § 18d ods. 1 Zákona č. 369/1990 Zb. Slovenskej národnej rady o obecnom zriadení, citujem:

„Kontrolnou činnosťou sa rozumie kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami obce, ako aj s majetkom, ktorý obec užíva podľa osobitných predpisov, kontrola príjmov, výdavkov a finančných operácií obce, kontrola vybavovania sťažností a petícií, kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení obce, kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva, kontrola dodržiavania interných predpisov obce a kontrola plnenia ďalších úloh ustanovených osobitnými predpismi“.

Na základe hore uvedeného **mám zato**, že samotná kontrola dodržiavania VZN č. 30/2023 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP vyplýva priamo zo Zákona č. 369/1990 Zb. Slovenskej národnej rady o obecnom zriadení.

PREDLOŽENÉ PODKLADY

→ Ku predmetnej kontrole zodpovední zamestnanci povinnej osoby predložili(príloha č. 4):

- Evidenciu prevádzok nachádzajúcich sa na území mestskej časti Košice – Sídliisko KVP
- Spis č. 698/2024/K1K a OZ, ktorý obsahuje doručené oznámenia o prevádzkovej dobe/zmene prevádzkovej doby, prípadne fotodokumentáciu označenia prevádzkarní zabezpečenú vlastnou činnosťou zamestnancov mestskej časti za účelom aktualizácie Evidencie prevádzok. Spis obsahuje celkovo 154 záznamov, a to ku dňu 15. júla 2024

- Aktualizáciu otváracích hodín u predmetných prevádzok za obdobie od začatia kontroly, a to od 15.7.2024 do 31.12.2024 (celkovo 13 spisov)

USTANOVENIA VZN

→ Vzhľadom na zmenu kompetencie, miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP prijalo VZN č. 30/2023 na IV. rokovaní miestneho zastupiteľstva dňa 22.3.2023, a to s účinnosťou od 1.4.2023.

→ V zmysle ustanovenia §1 VZN č. 30/2023 predmetné VZN upravuje, citujem:

„1. Týmto všeobecne záväzným nariadením (ďalej len „nariadenie“) sa určujú pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP okrem času predaja a poskytovania služieb na trhovách miestach.

2. Nariadenie sa vzťahuje na všetky právnické a fyzické osoby - podnikateľov, ktoré prevádzkujú na území Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP prevádzkarne obchodu alebo služieb.

3. Pri určovaní času predaja v obchode a času prevádzky služieb sa prihliada na uspokojenie potrieb obyvateľov mestskej časti a na požiadavky podnikateľov.“

→ VZN č. 30/2023 určuje:

- Všeobecnú prevádzkovú dobu v časovom rozmedzí od 6:00 – 22:00 hod, a to v zmysle ustanovenia §3 príslušného VZN
- Osobitnú prevádzkovú dobu určenú v konkrétnych typoch prevádzok v zmysle ustanovenia §4 príslušného VZN

→ V zmysle ustanovenia §5 VZN č. 30/2023 citujem:

„1. Podnikateľ prevádzkujúci prevádzku je povinný najneskôr 10 dní pred jej otvorením a 5 dní pred zmenou prevádzkovej doby písomne oznámiť Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP jej prevádzkovú dobu.

2. Podnikateľ prevádzkujúci prevádzku je povinný najneskôr 5 dní pred zmenou prevádzkového času podľa § 4 ods. 2 písm. f) písomne túto zmenu oznámiť Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP.

3. Podnikateľ prevádzkujúci prevádzku je povinný najneskôr v deň ukončenia prevádzkovania prevádzky túto skutočnosť písomne oznámiť Mestskej časti Košice - Sídliisko KVP.“

Po procesnej stránke, vzhľadom na rozsah kontroly, rozsiahly časový úsek a množstvo prevádzok nebolo možné efektívne overiť ustanovenie §5 ods. 1 a 2 VZN č. 30/2023.

Vzhľadom na skutočnosť, že daná kompetencia „o kontrole otváracích hodín“ bola opätovne po niekoľkých rokoch „vrátená“ mestskej časti, zodpovední zamestnanci povinnej osoby museli opätovne zistiť otváracie hodiny u prevádzok služieb a jednotlivých obchodov na území MČ. V zmysle VZN totižto povinnosť nahlásiť otváracie hodiny je iba u novootvorených prevádzok, respektíve keď dôjde k zmene. V prípade zachovania otváracích hodín nahlásených už v minulosti príslušnému kontrolnému orgánu (napr. mestu KE), tak zo strany majiteľov prevádzok v zmysle prijatého VZN nebola povinnosť nahlásiť ich opakovane mestskej časti z dôvodu prenesenia kompetencie.

→ V zmysle ustanovenia §7 VZN č. 30/2023 citujem:

„Podnikatelia, ktorých prevádzková doba prevádzky je v rozpore s týmto nariadením, sú povinný do 30 dní od nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia upraviť prevádzkovú dobu prevádzky v súlade s týmto nariadením“

→ V zmysle ustanovenia §4 ods. 1 VZN č. 30/2023 citujem:

§ 4 **Osobitná prevádzková doba**

1. S ohľadom na osobitosti niektorých obchodných prevádzok a prevádzok služieb sa odchyľne od všeobecnej prevádzkovej doby určuje v konkrétnych typoch prevádzok prevádzková doba nasledovne:

a) v prevádzkach umiestnených v bytových domoch	6:00 - 22:00 pondelok - piatok 8:00 - 22:00 sobota - nedeľa
b) v kasínach	8:00 - 4:00 nasl. dňa
c) v prevádzkach poskytujúcich pohostinské služby (reštaurácie, bary) a herniach, ak sú tieto prevádzky a herne po 22:00 priestorovo uzavreté, bez hudobnej produkcie mimo prevádzky a bez exteriérového sedenia po 22:00 (platí len v prípade, ak nie je možné prevádzkovú dobu pre tento typ prevádzky určiť podľa písmena a) alebo d) tohto odseku)	6:00 - 24:00 pondelok – štvrtok, nedeľa 6:00 – 2:00 nasl. dňa piatok - sobota
d) v prevádzkach poskytujúcich pohostinské služby v obytnom území, ak sú umiestnené v rodinných domoch, budovách ubytovacích zariadení alebo samostatne stojacich garážach. Ak sú tieto prevádzky po 18:00 priestorovo uzavreté, bez hudobnej produkcie mimo prevádzky a bez exteriérového sedenia po 18:00, platí všeobecná prevádzková doba podľa § 3. Pre uvedené prevádzky neplatí neobmedzená prevádzková doba podľa ods. 2 písm. f)	9:00 – 18:00
e) v novinových stánkoch	4:30 - 22:00

KONCET KONTROLY

→ Samotná kontrola bola vykonaná v dvoch rovinách, a to:

V rovine samotnej evidencie podkladov súvisiacich s príslušným VZN so zameraním na:

- Evidenciu otváracích hodín u povinnej osoby
- Evidenciu zmien otváracích hodín u povinnej osoby
- Súlad nahlásených otváracích hodín s príslušným VZN

V rovine kontroly dodržiavania otváracích hodín so zameraním na:

- Kontrola súladu otváracích hodín v praxi s nahlásenými otváracími hodinami

→ Vzhľadom na množstvo rozličných prevádzok, ktoré pôsobia na území MČ, bola kontrola zameraná primárne na **prevádzky poskytujúce pohostinské služby**.

→ V zmysle jednotlivých ustanovení VZN č. 30/2023 je však potrebné podotknúť, že z hľadiska kompetencie nebolo možné skontrolovať:

- „rušenie nočného klúdu“ zo strany prevádzok, to je v kompetencii napr. regionálneho úradu verejného zdravotníctva. Nutná je aj asistencia mestskej, respektíve štátnej polície.
- zásobovanie prevádzok v skorých ranných hodinách, respektíve ešte pred otváracími hodinami a s tým súvisiace vyššie riziko hluku.
- označenie prevádzky v zmysle ustanovenia §4 ods. 1 písm. c) Zákona č. 108/2024 Z.z. Zákon o ochrane spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov, s dôrazom na označenie prevádzkových hodín, to je v kompetencii okresného úradu - odbor živnostenského podnikania.

PRIEBEH KONTROLY

V rovine samotnej evidencie podkladov súvisiacich s príslušným VZN

→ Na základe kontroly predložených podkladov ku predmetnej kontrole a kontrole samotného procesu aktualizácie (doplnenie podkladov počas samotného priebehu výkonu kontroly) **mám zato**, že povinná osoba **riadne vedie** evidenciu otváracích hodín jednotlivých prevádzok na území MČ a zároveň môžem **konštatovať súlad** otváracích hodín u vybraných prevádzok s VZN č. 30/2023.

Evidencia zahŕňa otváracie hodiny u existujúcich prevádzok, nahlásenie otváracích hodín u nových prevádzok, zmeny otváracích hodín, nahlásené dlhodobejšie uzatvorenie prevádzok – dovolenka, ako aj zrušenie jednotlivých prevádzok.

Podklady k uvedenému sú súčasťou prílohy č. 5.

V rovine kontroly dodržiavania otváracích hodín

→ počas kontrolného obdobia v roku 2024 bolo vykonaných a zdokumentovaných 137 kontrol na vybraných prevádzkach v rôznych časových úsekoch, čo sa týka počas dňa, ale aj počas rôznych období kalendárneho roka. Celkovo bolo vykonaných 19 kontrolných dní.

→ Vzhľadom na skutočnosť, že kontrola prebiehala „inkognito“, a to vo forme fotografickej dokumentácie zverejnených otváracích hodín priamo na prevádzke a následným zhodnotením skutkového stavu v danom čase, ako aj možných opakovaných kontrolách v budúcnosti, budú prevádzky uvádzané v nasledovnej tabuľke anonymne. Neanonymizovaný zoznam prevádzok je súčasťou prílohy č. 6.

→ Na základe už spomenutých vykonaných a zdokumentovaných kontrol počas kontrolných dní v roku 2024 môžem konštatovať, že **nebolo zistené výrazné porušenie** otváracích hodín v zmysle príslušného VZN č. 30/2023.

Zároveň náhodná kontrola, ale už bez podrobnej dokumentácie, nepriamo prebiehala aj v prvom kvartáli roku 2025, pričom na vybraných prevádzkach opäť neboli zistené predmetné nedostatky.

→ Z pohľadu kontrolného orgánu môžem konštatovať, že majitelia jednotlivých prevádzok dbajú na dodržiavanie otváracích hodín v rámci možností a aplikačnej praxe vzhľadom na platnú legislatívu v danej oblasti. Mnohí z nich riadne nahlasujú zmeny otváracích hodín, ako aj dlhodobejšie uzatvorenie prevádzky, či rôzne dovolenky a pod. Tak ako pri každej kontrole, aj pri tejto boli objavené drobné nedostatky, na ktoré boli zodpovedné osoby upozornené. Nedostatky sa však týkali nielen samotnej kontroly, ale aj iných oblastí, v ktorých by mohla byť vykonaná kontrola v budúcnosti.

→ V nasledovnej tabuľke sú zobrazené kontrolné dni na jednotlivých prevádzkach v rámci prebiehajúcej kontroly. Vybraná dokumentácia samotných kontrolných dní je súčasťou prílohy č. 7.

Ing. Ladislav Takáč, PhD., LL.M., MPA, DBA, kontrolór Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP
Trieda KVP č. 1, 040 23 KOŠICE

Prevádzka	3.9.	5.9.	7.9.	15.9.	24.9.	1.10.	7.10.	12.10.	29.10.	31.10.	4.11.	12.11	19.11.	21.11.	2.12.	10.12	17.12.	22.12	28.12.
1	x							x		x			X				x	x	x
2	x	x						x		x			X				x	x	x
3		x	x							x							x	x	x
4	x		x							x									
5	x									x							x		
6	x	x	x				x	x		x			X		x				
7	x	x						x		x			X				x		x
8				x							x						x		x
9				x							x			x					
10				x							x			x					
11				x		x					x			x					x
12				x		x		x			x								x
13				x		x		x	x		x	x				x		x	x
14				x		x		x	x		x	x				x		x	X
15				x				x			x	x				x			
16				x				x			x					x			
17				x							x								
18				x			x	x	x			x			x		x		
19		x					x		x			x			x		x		
20		x					x		x			x			x		x		
21		x					x		x			x			x				
22		x					x		x			x							
23		x							x										
24					x				x									x	
25					x				x								x	x	x
26				x	x				x								x		x
27				x	x				x										

3) Záver:

Pri kontrole dodržiavania VZN č. 30/2023 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území Mestskej časti Košice – Sídliisko KVP vo vybraných prevádzkach **neboli zistené nedostatky**.

Povinná osoba **vedie riadne** evidenciu „otváracích“ hodín vrátane jej pravidelnej aktualizácie. Nahlásené otváracie hodiny sú v súlade s príslušným VZN.

Zároveň kontrola v teréne neobjavila rozpor medzi nahlásenými otváracími hodinami a ich dodržiavaním u vybraných prevádzok.

Môžem konštatovať, že zo strany majiteľov prevádzok, respektíve ich zodpovedných osôb, dochádza k plneniu predmetných ustanovení VZN, čo sa týka nahlasovania otváracích hodín, ako aj ich zmien a pod.

Dátum vyhotovenia správy o kontrole: 28. apríla 2025

Ing. Ladislav Takáč, PhD., LL.M., MPA, DBA, v.r.

Kontrolór MČ Košice – Sídliisko KVP

4) Zoznam príloh:

Príloha č. 1 – Oznámenie o výkone kontroly + zoznam požadovaných dokumentov

Príloha č. 2 – Preberací protokol o prevzatí dokumentov ku kontrole

Príloha č. 3 – Originálny dokument – prehlásenie o iných kontrolách

Príloha č. 4 – Originálny dokument – zoznam predložených spisov ku kontrole

Príloha č. 5 – Fotokópia zo spisu – nahlásené otváracie hodiny

Príloha č. 6 – Originálny dokument – neanonymizovaný zoznam prevádzok

Príloha č. 7 – Originálny dokument – dokumentácia kontrolných dní