



Dňa: 01. 12. 2025

bod: 5.

5. Odborné stanovisko hlavného kontrolóra obce k 4. úprave rozpočtu Obce Makov

Predkladá: Ing. Marián Masnica, hlavný kontrolór
Spracoval:

UZNESENIE OZ č. 382/2025

Obecné zastupiteľstvo v Makove

berie na vedomie

odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu 4. úpravy rozpočtu obce Makov na rok 2025 s odporúčaním: Návrh 4. úpravy rozpočtu obce Makov na rok 2025 schváliť.

Dôvodová správa:

V zmysle § 18 f, ods. 1 písm. c/ zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór vypracúva odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce a teda aj úprav rozpočtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve.

Odborné stanovisko je kvalifikovaný posudok k obsahovej stránke, výhľadom a rizikám rozpočtového hospodárenia obce Makov. Odborné stanovisko obsahuje aj záver s odporúčaním hlavného kontrolóra pre obecné zastupiteľstvo schváliť alebo neschváliť rozpočet obce a jeho úpravy.

Rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce v príslušnom rozpočtovom roku.

Je plánom orgánov obce, teda obecného zastupiteľstva a starostu obce, ktoré úlohy a ciele chce obecná samospráva v roku 2025 zrealizovať.

Toto stanovisko je k návrhu 4. úpravy rozpočtu obce Makov na rok 2025.

Nevstupujem do rozhodovacej právomoci obecného zastupiteľstva a starostu obce.
Upozornil som na riziká rozpočtového hospodárenia obce.

Hlavný kontrolór Obce Makov
Spisové číslo: S 113 /R /2025
Dátum : 02.12.2025

ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE MAKOV

K NÁVRHU 4. ÚPRAVY ROZPOČTU OBCE MAKOV

na rok 2025

V zmysle § 18 f, ods. 1 písm. c/ zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór vypracúva odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve, teda aj k úpravám rozpočtu obce v priebehu kalendárneho roka. Odborným stanoviskom je kvalifikovaný posudok k obsahovej stránke, výhľadom a rizikám rozpočtového hospodárenia obce Makov. Odborné stanovisko obsahuje aj záver s odporúčaním hlavného kontrolóra pre obecné zastupiteľstvo schváliť alebo neschváliť rozpočet obce, resp. jeho úpravy. Rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce v príslušnom rozpočtovom roku. **Je plánom orgánov obce, teda obecného zastupiteľstva a starostu obce, ktoré úlohy a ciele chce obecná samospráva v roku 2025 zrealizovať.**

Odborné stanovisko som spracoval na základe predloženého návrhu 4. úpravy rozpočtu Obce Makov na rok 2026 , ktorý bol zverejnený na www. stránke Obce Makov dňa 28.11.2025. Pri zostavovaní návrhu 4. úpravy rozpočtu obce ekonomický úsek Obce Makov vychádzal z aktuálnej prognózy makroekonomického vývoja a vývoja daňových príjmov, zo schváleného rozpočtu Slovenskej republiky na rok 2026 ako aj z monitoringu rozpočtového hospodárenia prostredníctvom plnenia rozpočtu Obce Makov, návrhu rozpočtu príjmov a výdavkov rozpočtu obce zodpovedných zamestnancov obce administrujúcich príslušnú agendu a najmä návrhu starostu obce na realizáciu kapitálových investícií schválených obecným zastupiteľstvom.

Návrh Rozpočtu Obce Makov na rok 2025 po 4. úprave rozpočtu je zostavený ako prebytkový, čím je zabezpečená zákonná povinnosť zostavenia vyrovnaného alebo prebytkového rozpočtu.

Obec zostavila prebytkový návrh rozpočtu pre rok 2025 po 4. úprave rozpočtu obce v sume 23 245,-- € vrátane finančných operácií. Bežný rozpočet je prebytkový vo výške **1 849,-€** . Kapitálový rozpočet je rozpočtovaný so schodkom **171 622 €**. Schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom finančných operácií v sume **193 018 €**.

Rozpočet na rok 2025 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona SNR č. 583/2004 Z .z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení nesk. predpisov vnútorne člení na :

- a/ bežné príjmy a bežné výdavky / bežný rozpočet/
- b/ kapitálové príjmy a kapitálové výdavky /kapitálový rozpočet/
- c/ finančné operácie

Rozpočet obce sa v zmysle §10, ods. 7 citovaného zákona zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Obec je povinná zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu,^{17a)} nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov. Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

Tab.č.1 : Rozpočet príjmov a výdavkov

Príjmy bežného rozpočtu	3 339 178 €
Výdavky bežného rozpočtu	3 337 329 €
Prebytok	1 849 €
Príjmy kapitálového rozpočtu	91 194 €
Výdavky kapitálového rozpočtu	262 816 €
SCHODOK	- 171 622 €
Príjmové finančné operácie	229 952 €
Výdavkové finančné operácie	36 934 €
PREBYTOK	+ 23 245 €

Príjmy celkom	3 660 324 €
Výdavky celkom	3 637 079 €
PREBYTOK	+ 23 245 €

Rozpočet obce Makov na rok 2025 vrátane Návrhu 4. úpravy rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a

doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákonom č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov, zákonom č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov, opatrením MF SR č. MF/19698/2014-421 zo dňa 12.11.2014, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, zásadami hospodárenia a nakladania s majetkom Obce Makov účinnými od 15.12.2023.

Návrh rozpočtu je v zmysle opatrenia Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004-42, z 8. decembra 2004 a jeho doplnkov, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Obce Makov

Návrh 4. úpravy rozpočtu Obce Makov na rok 2025 bol zverejnený v zákonom stanovenej lehote, v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z .n. p., zverejnený na úradnej tabuli Obce Makov a na webovej stránke Obce Makov, t. j. viac ako 15 dní pred jeho schválením. Návrh 4. úpravy rozpočtu Obce bol zverejnený 28.11.2025, OZ sa koná 08.11.2025, návrh je zverejnený neustále. Dodržanie informačnej povinnosti hodnotím ako splnené.

Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu Obce Makov na rok 2025 po 4. úprave je spracovaný v súlade s príslušnými legislatívnymi predpismi citovanými v odbornom stanovisku hlavného kontrolóra k Návrhu rozpočtu Obce Makov na rok 2025, preto ich neopakujem.

Tvorba návrhu rozpočtu

Rozpočet obce je stanovený v zmysle § 4 – Rozpočet verejnej správy, odst. 6 „Súčasťou rozpočtu verejnej správy je aj schválený rozpočet verejnej správy na bežný rozpočtový rok.

Údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka nie sú uvedené v návrhu rozpočtu na rok 2025 po 4. úprave a údaje o skutočnom plnení rozpočtu verejnej správy za

predchádzajúce dva rozpočtové roky“ zákona č. 523/2004 o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Je potrebné i pri úpravách rozpočtu obce

používať pre poslancov prehľadný rozpočet s týmito údajmi, lebo tieto úpravy rozpočtu sa dotýkajú iba roku 2025. Nie je vidno vývoj, čo dúfam, že od roku 2026 bude zabezpečené.

Rozpočet obce pre príslušný rok je záväzný, rozpočty na následne dva roky majú len orientačný charakter a ich ukazovatele budú v ďalších rokoch spresňované.

Rozpočet je otvorený dokument, ktorý v priebehu rozpočtového roka je možné na základe vývoja tvorby verejných zdrojov zákonným spôsobom aktualizovať, čo sa deje práve i 4. úpravou rozpočtu obce.. V návrhu rozpočtu sú zapracované transfery na prenesený výkon štátnej správy a transfery na vzdelávanie a sociálnu oblasť. Financovanie originálnych kompetencií sa zabezpečuje transferom z rozpočtu obce a financovanie prenesených kompetencií transferom zo štátneho rozpočtu. Dávam do pozornosti, že financovanie materských škôl sa stalo prenesenou kompetenciou, **čiže už i v roku 2025 je financované transferom zo štátneho rozpočtu.**

V predchádzajúcich odborných stanoviskách k návrhu rozpočtu na rok 2025 i na rok 2026 „som dal do pozornosti schvaľovanie rozpočtu vo vedľajšej obci Vysoká nad Kysucou a jeho štruktúru schvaľovania napr. Rozpočet na rok 2024 obsahuje zákonné povinnosti Skutočnosť 2021, skutočnosť 2022, rozpočet 2023, upravený rozpočet 2023, očakávanú skutočnosť 2023. Návrh 2024,2025,2026, podľa príslušnej ekonomickej klasifikácie , kapitol, položiek, podpoložiek a hlavne je rozpočet spracovávaný v exceli. Doporučujem vedeniu obce ho uviesť do stavu podobného ako ho má Obec Vysoká nad Kysucou, do podobnej štruktúry, aby sa zmenila administratívna náročnosť a kolegyňa Ing. Valíčková sa odbremenila od zbytočnej byrokratickej záťaže. Hlavne ho uviesť do excelovských alebo podobných digitálnych nástrojov.

Pri tvorbe a úpravách rozpočtu obce najmä u kapitálových prostriedkov je potrebné viesť kapitálové prostriedky pod schváleným názvom projektu, resp. podľa stavebného povolenia, resp. podaného projektu v celom rozpočtovom procese od schválenia v rozpočte cez jeho zmeny. Prispeje to k prehľadnosti a najmä zákonnosti rozpočtovania a hlavne bude viditeľné plnenie kapitálových prostriedkov podľa konkrétne realizovaných projektov a stavieb. Bude to najvyššia forma transparentnosti, bude neustále vidno nielen pre poslancov ale aj spoluobčanov, koľko uvedené dielo stálo.“

A hlavne všetky kapitálové výdavky viesť pod presným názvom stavieb a projektov.

Tak ako je predložený návrh na 4. úpravu rozpočtu Obce Makov na rok 2025, tak postačuje predkladať aj rozpočet a jeho úpravy, len musí mať v zmysle zákona predpokladanú skutočnosť aktuálneho roka a skutočnosť predchádzajúcich dvoch rokov. Nemusíme ako obec do 2 000 obyvateľov schvaľovať programový rozpočet.

ROZPOČET PRÍJMOV

Základným problémom rozpočtu obce Makov na rok 2025 vrátane návrhu 4. úpravy rozpočtu Obce Makov je, že Obci Makov chýbajú bežné príjmy na bežnú prevádzku Obce

Makov v normálnom rozpočtovom procese. Teraz v dôsledku konsolidácie sú rozličné výnimky.

A Bežné príjmy:

Bežné príjmy sa 4. úpravou rozpočtu obce navyšujú o sumu 76 368 € zo sumy 3 262 810 € na sumu 3 339 178 €.

Hlavná kategória 100 Daňové príjmy a podielové dane ostáva bez zmeny vo výške 898 540 €, obcou určované dane a podielové dane.

Hlavná kategória 200 Nedaňové príjmy sa navyšuje zo sumy 794 915 € o sumu 2400 € za správne poplatky obce, na sumu 797 315 €. Príjmy z prenájmu a za vyrobené tovary a služby obcou.

Hlavná kategória 300 Granty a transfery sa navyšuje zo sumy 1 552 900 € o 73 968 € na sumu 1 626 868 €. Je rozpisovaná v dôvodovej správe ekonomického úseku a v návrhu 4. úpravy rozpočtu.

Vo všetkom sa jedná o prenesený výkon kompetencií, čiže štát navyšuje príjmy na svojich štátnych zamestnancov, ktorí sú zamestnaní prostredníctvom Obce Makov, najmä na vyplatené odmeny a u školstva najmä získané prostriedky z dohodovacieho konania.

Najväčšie položky:

- 312 012 dotácia na základné vzdelanie zo sumy 603 319 € o 29 445 € na sumu 632 764 €.
- 312 012 € dotácia na predškolské vzdelanie zo sumy 221 056 € o 22 056 € na 243 112 €. Tu dávam do pozornosti, že materská škola je od roku 2025 prenesenou kompetenciou a keďže sa od 15.09.2025 navýšil počet žiakov, štát sa snaží vykryť všetky výdavky na svojich zamestnancov a prevádzku materských škôl. Dávam do pozornosti i novú položku dotácie na pohybové aktivity detí v sume 2 800 €.
- Taktiež dotácia na stravu prostredníctvom ÚPSV a R SR predškolákov a ZŠ na 4. štvrt'rok 2025, čiže 5 ročných detí MŠ a detí Základnej školy na úhradu potravín a čiastočnú úhradu režijných nákladov týchto detí. Na 3 až do dovŕšenia 5 rokov veku v MŠ sa táto dotácia neposkytuje.

B: Kapitálové príjmy

- Znižujú sa o sumu 25 000 € zo združených IP od vlastníkov pozemkov Belone, nakoľko Obec Makov nemá na stavbu vydané ani územné rozhodnutie, hoci oň požiadala v marci 2025, čiže sa nedá pokračovať v investičnom procese. Tieto prostriedky sa v roku 2025 už nebudú realizovať. Suma 1550 € je navýšená o predaj

traktorovej vlečky. Celkom kapitálové príjmy sa znižujú na sumu 91 194 € zo sumy 114 644 €, t.j. o 23 450 €.

C: Finančné operácie

- Nemenia sa, ostávajú na úrovni 229 952 €.

Celkom príjmy sa zvyšujú 4. úpravou rozpočtu obce zo sumy 3 607 406 € na sumu 3 660 324 €, t. j. o 52 918 €.

U príjmov upozorňujem na riziká nezvyšovania vlastných daňových príjmov obce, nezvyšovania vlastných nedaňových príjmov obce, nezvyšovania kapitálových príjmov obce.

Výdavky:

Hlavná kategória 1 Plánovanie , manažment, kontrola

Strategické plánovanie obce sa znižuje z 22000 € o 6000 € na sumu 16 000 €, nakoľko nebudú použité v roku 2025.

Hlavná kategória 3: Služby občanom

Znižujú sa o sumu 25 000 € o nerealizáciu kapitálových výdavkov stavby Vodovod Makov – Čierne u Beloni – napojenie na verejný vodovod v roku 2025.

Hlavná kategória 6: Prostriedky z príjmov na vzdelávanie sa dostávajú do výdavkov. Sú navýšené o sumu 74 982 € z 1 185 175 € na sumu 1 235 593 €.

Hlavná kategória 7: Kultúra a propagácia navyšujú sa fin. prostriedky z pôvodnej sumy 205 449 € na sumu 218 749 €, t. j. o 13 300 € a to zmenou použitia dotácie OCR z Cyklochodníka na stavbu Stavebné úpravy kaplnky č. 94, výstavba vyhliadkovej veže, udržiavacie práce cesty v miestnej lokalite Kopanice – Makov.

Hlavná kategória 11: Administratíva, správa a údržba obce: Znižujú sa kapitálové výdavky na Zberný dvor o 7800 €. Riad. orgán neschválil kamerový systém + úspora na verejnom obstarávaní.

A/Celkom **BEŽNÉ VÝDAVKY** narástli zo sumy 3 262 765 € o 74 564 € na sumu 3 337 329 €.

B/Celkom **KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY** klesli zo sumy 286 543 € o sumu 24 087 € na sumu 262 816 €.

C/Finančné operácie sa nemenili.

SPOLU VÝDAVKY ostali na sume 3 637 079 €.

Rozpočet výdavkov je s prebytkom 23 245 €

Riziká hodnotím v nesprávnom vyberaní režijných nákladov na stravu detí materskej školy, základnej školy v roku 2025, nezachytení trendu navýšenia školopovinných detí materskej školy a z toho možnej vyplývajúcej skutočnosti možností uchádzať sa o národné, resp. európske zdroje na zvýšenie zaškolenosti detí materskej školy a zlepšenie materiálo technického vybavenia materských škôl, v nerealizácii niektorých kapitálových výdavkov.

ROZPOČET VÝDAVKOV

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu obce Makov za roky 2016 -2026 v €

Rok	Rozpočet výdavkov celkom	Skutočnosť čerpania výdavkov
2016	1 842 280	1 682 834,10 t.j. 91,34%
2017	1 714 827	1 996 510,68 t.j. 116,42 %
2018	2 210 923	2 113 922,670 t.j. 104,58 %
2019	2 140 361	2 029 820,47 t.j. 94,84%
2020	2 457 045	2 175 141,44 t.j. 88,53%
2021	2 700 521	1 720 983,03 k 31.10.2021 t.j.63,73%
2022	2 748 326	2 684 451 t.j. 97,68 %
2023	2 748 077	2 966 135 t. j. 107,93 %
2024	3 949 062	3 443 900 t.j. 87,21 %
2025	3 433 703 3 637 079	
2026	3 792 093	

BEŽNÉ VÝDAVKY

Vývoj bežných výdavkov spolu za roky 2016 -2026 v €

Rok	Rozpočet bežných výdavkov	Skutočnosť čerpania výdavkov
2016	1 527 510	1 450 321,330 t.j. 98,40 %
2017	1 473 837	1 757 410,84 t.j. 119 24 %
2018	1 851 976	1 662 924,71 t.j. 96,36 %

2019	1 920 329	1 934 700,64 t.j. 100,75 %
2020	2 116 777	2 020 435,21 t.j. 95,45 %
2021	2 279 966	1 600 139,33 k 31.10.2021 t.j. 70,2%
2022	2 304 316	2 412 197 t.j. 104,69 %
2023	2680 088	2 764 111,64 t. j. 103,13 %
2024	3 112 874	2 841 463,03 t.j. 91,28 %
2025	3 210 491 €	3 337 329
2026	3 284 324 €	3 290 874 €

KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY

Vývoj kapitálových výdavkov za roky 2016 – 2026 v €

Rok	Rozpočet kapitálových výdavkov	Skutočnosť čerpania výdavkov
2016	287 420	204 334,09 t.j. 71,09 %
2017	212 300	210 627,59 t.j. 99,21 %
2018	507 907	432 772,46 t.j. 92,58 %
2019	206 502	80 361,06 t.j.209,57 %
2020	326 718	140 304,52 t.j. 42,94 %
2021	405 725	108 577,44 k 31.10.2021 t.j. 26,8%
2022	419 660	257 031 t.j. 61,25 %
2023	375 230	186 600,29 t. j. 355,09 %
2024	801 128	582 170,80 t.j. 72,67 %
2025	186 278	262 816
2026	345 195 €	449 585 €

FINANČNÉ OPERÁCIE

Vývoj výdavkov na finančné operácie za roky 2016 – 2026 v €

Rok	Rozpočet finančných operácií	Skutočnosť čerpania
2016	27 350	28 178,68 t.j. 103,02 %
2017	28 690	28 472,25 t.j. 99,24 %
2018	17 864	18 225,50 t.j. 102,02 %
2019	25 340	14 758,77 t.j. 58,24 %
2020	13 550	14 401,71 t.j. 106,28 %
2021	14 800	12 266,26 k 31.10.2021 t.j. 82,88%
2022	24 350	15 286,14 t.j. 62,77 %
2023	15 440	15 423,60 t. j. 99,89 %
2024	20 030	20 265,80 t. j. 101,18 %
2025	36 934	36 934
2026	43 234	51 634

Z Á V E R

Na základe vyhodnotenia procesov prípravy a preskúmania jednotlivých častí „Návrhu 4. úpravy rozpočtu obce Makov na rok 2025 v zmysle § 18 f, ods. 1 písm. c/ zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

ODPORÚČAM

Poslancom obecného zastupiteľstva v Makove predložený materiál Návrh 4. úpravy rozpočtu obce Makov na rok 2025.

SCHVÁLIŤ.

V Makove 02.12.2025

Ing. Marián Masnica
Hlavný kontrolór Obce Makov