

PRÁVNÍ STANOVISKO

Právní stanovisko k postupu zadávání veřejných zakázek v režimu ZMV (OPŽP 2021–2027)

V Praze dne 07.05.2025

KOUKAL LEGAL, advokátní kancelář s.r.o.

Zadavatel: UP Legal s.r.o., advokátní kancelář

IČO: 07864434

se sídlem Francouzská 299/98, Vršovice, 101 00 Praha 10

(dále také „**zadavatel**“)

Zpracovatel: KOUKAL LEGAL, advokátní kancelář s.r.o.

IČO: 10800387

se sídlem Příkop 834/8, 602 00 Brno

(dále jen „**zpracovatel**“)

Zpracovatel na následujících stranách předkládá své právní stanovisko s níže specifikovaným předmětem (dle zadání Zadavatele):

Právní stanovisko k postupu zadávání veřejných zakázek v režimu ZMV (OPŽP 2021–2027)

Právní stanovisko je zpracováno dle právních předpisů platných a účinných ke dni vyhotovení právního stanoviska.

Obsah

Obsah.....	3
1. Úvod	4
2. Zadávání zakázek v režimu ZMV	4
3. Praktické závěry pro příjemce při zadávání zakázek	5
4. Doporučení	5
5. Výhrady.....	6
Závěr	6

1. Úvod

Projekty podpořené z Operačního programu Životní prostředí (dále jen „**OPŽP**“) 2021–2027 mohou využívat Zjednodušené metody vykazování nákladů (dále jen „**ZMV**“). Tento režim byl zaveden za účelem snížení administrativní zátěže příjemců podpory, především obcí.

Poskytnutí podpory z OPŽP je obecně podmíněno dodržáním povinností a postupů uvedených v Pokynech pro zadávání zakázek v Operačním programu Životní prostředí a v Operačním programu Spravedlivá transformace pro období 2021–2027 (dále jen „**Pokyny OP**“) příjemcem podpory při zadávání veškerých zakázek a veřejných zakázek spolufinancovaných z OPŽP/OPST v rámci programového období 2021–2027.

Dle odst. 1.3.1 Pokynů OP platí, že Příjemci podpory jsou povinni zadávat postupy upravenými ve 2. části Pokynů OP zakázky, kteře nezadají v některém ze zadávacích řízení dle § 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „**ZZVZ**“) – uvedené ustanovení Pokynů OP současně v písm. a) – i) obsahuje z uvedeného pravidla výjimky, při jejichž splnění není nutné postupovat dle 2. části Pokynů OP.

2. Zadávání zakázek malého rozsahu v režimu ZMV

Pokud se jedná o zakázky na výdaje financované výhradně formou ZMV (splňující zákonné limity pro veřejné zakázky malého rozsahu dle § 27 ZZVZ), pak dle odst. 1.3.1 písm. i) Pokynů OP se na tyto zakázky nevztahuje povinnost zadávání postupy podle části 2 Pokynů OP (Zadávání zakázek ve výběrovém řízení).

To znamená, že **příjemce není povinen řídit se interními pokyny OPŽP ohledně zadávání zakázek malého rozsahu, pokud jsou výdaje vykazovány výlučně prostřednictvím ZMV.**

V poznámce pod čarou č. 2 k uvedenému odstavci Pokynů OP je sice doplněno, že i v případě ZMV je příjemce podpory formálně povinen postupovat dle ZZVZ, avšak zároveň se konstatuje, že porušení pravidel zadávání veřejných zakázek nemá vliv na způsobilost výdajů vykazovaných v rámci ZMV. Ustanovení § 31 ZZVZ navíc obsahuje výjimku, dle které zadavatel není povinen zadat v zadávacím řízení veřejnou zakázku malého rozsahu.

Příjemci podpory jsou vždy povinni dodržet zásady postupu zadavatele dle odst. 2.1.1 Pokynů OP a postupovat v souladu s 3. a 4. částí Pokynů OP.

3. Praktické závěry pro příjemce při zadávání zakázek malého rozsahu

Zakázky do 500.000,- Kč bez DPH

- není nutné realizovat výběrové řízení (ani dle Pokynů OP, ani dle ZZVZ), postačí běžný postup dle interních pravidel příjemce (pokud existují)
- pokud interní pravidla příjemce neexistují, postačí běžné objednání nebo uzavření smlouvy
- je nutné dodržovat obecné zásady zadávání (zejména transparentnost, přiměřenost, rovné zacházení, zákaz diskriminace, odpovědné zadávání) a postupovat v souladu s 3. a 4. částí Pokynů OP

Zakázky od 500.000,- Kč bez DPH do 3.000.000,- Kč bez DPH v případě zakázky na dodávky/služby, nebo do 9.000.000,- Kč bez DPH v případě zakázky na stavební práce

- pokud se jedná o zakázky plně financované v režimu ZMV a příjemce nemá vlastní interní směrnici nebo vnitřní předpis upravující zadávání zakázek v uvedeném rozmezí hodnot, není povinen provádět žádný specifický zadávací postup – opět postačí běžné objednání nebo uzavření smlouvy
- je nutné dodržovat obecné zásady zadávání (zejména transparentnost, přiměřenost, rovné zacházení, zákaz diskriminace, odpovědné zadávání) a postupovat v souladu s 3. a 4. částí Pokynů OP

4. Doporučení

Příjemci by měli zkontrolovat vlastní interní předpisy (např. směrnice o zadávání veřejných zakázek) a ověřit, zda neobsahují přísnější pravidla, než stanoví ZZVZ nebo Pokyny OP.

Pokud žádná vnitřní úprava není a zakázka malého rozsahu je hrazena výlučně z prostředků ZMV, není nutné realizovat výběrové/zadávací řízení podle Pokynů OP ani zvláštního postupu dle ZZVZ, přičemž případné nedodržení formálního postupu nezakládá nezpůsobilost výdajů.

5. Výhrady

Předmětem tohoto právního stanoviska je výhradně posouzení předmětu na základě zadání zadavatele uvedeného v úvodu tohoto právního stanoviska. Zpracovatel vycházel při zpracování tohoto právního stanoviska ve vztahu ke skutkovému stavu striktně z informací poskytnutých zpracovateli zadavatelem. Předmětem tohoto právního stanoviska nejsou technické, finanční či daňové aspekty.

Toto právní stanovisko nepředstavuje záruku, že výše uvedená problematika, závěry a názory zpracovatele budou stejným způsobem v budoucnu řešeny a hodnoceny v rámci správního, soudního či jiného řízení, ať již před vnitrostátní nebo mezinárodní instancí.

Závěr

Na základě výše uvedených skutečností zpracovatel dospěl při zpracování tohoto právního stanoviska k následujícímu závěru:

- 1. V případě zakázek malého rozsahu financovaných plně v režimu ZMV (v rámci OPŽP 2021–2027), není příjemce povinen realizovat výběrové/zadávací řízení, pokud tak nevyplývá z jeho vlastního interního předpisu.**

KOUKAL LEGAL, advokátní kancelář s.r.o.
JUDr. Pavel Koukal, advokát a jednatel